

Содержание:

Image not found or type unknown



Введение

Административное право - это правовая отрасль, регулирующая общественные отношения, возникающие в процессе осуществления и реализации исполнительной власти в РФ.

Как совокупность правовых норм, административное право является крупнейшей отраслью права в Российском законодательстве.

Источники административного права - нормативно-правовые акты различных государственных органов, в которых содержатся административно-правовые нормы.

Глава 1. Понятие и виды источников административного права

- 1.

Понятие и особенности источников административного права

Источники административного права - внешние формы выражающие административно-правовые нормы, то есть юридические акты различных гос. органов, которые содержат эти административные нормы. От многообразия административно-правовых норм зависит и многообразие содержащих и формирующих их источников. В свою очередь под административно-правовой нормой смыслят определенное государством, снабженное возможностью использования административного принуждения зафиксированное в источниках административного права правило поведения, которое регулирует отношение в

поле деятельности государственного управления.

Признаки административно-правовых норм:

1) подчинённость

2) функционирование административно-правовых норм неизменно будет обеспечиваться административной и дисциплинарной ответственностью

3) большое количество норм административного права имеют всеобязывающий характер

4) предмет регулирования административно-правовых норм сходится с предметом административного права;

В общеустановленном порядке нормативные акты непременно соответственно должны быть зарегистрированными и опубликованными.

Кодекс об административных правонарушениях (КОАП РФ) - кодифицированный нормативно-правовой акт, регламентирующий общественные отношения по привлечению к административной ответственности, а также обуславливающий общие начала, весь перечень административных правонарушений (который может быть доработан и дополнен на региональном уровне), гос. органы, разбирающие дела, систему привлечения к административной ответственности и систему осуществления резолюций по административным делам.

Административное законодательство устанавливает перед собой конкретные цели:

- организация условий для реализации гражданами своих прав и свобод
- предоставление защиты гражданам и обществу от административного беспредела
- организация условий для результативной работы органов исполнительной власти
- организация средств для формирования стабильной экономики.

Проблема источников административного права обладает существенной особенностью - многообразие и разрозненность нормативно-правового материала, имеющего административно-правовые нормы. К примеру, источники иных ветвей российского законодательства можно систематизировать либо попросту перечислить в пределах учебного курса.

Административное законодательство, в отличие от гражданского, уголовного, трудового, конституционного, обладает в системе собственных источников примерно около десятка кодексов. Ещё в организации источников административного права могут проследиваться нормативно-правовые акты, содержащие нормы нескольких областей права (в частности, гражданского и административного, как в Законе РФ от 07.02. 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей»).

Следующая немаловажная черта источников административного права - превалирование в их численности подзаконных нормативно-правовых актов. Необходимость установления управленческой деятельности страны, организованная на общих принципах законности в государственном управлении, зарождает необходимость детального пояснения, классификации административно-правовых норм, содержащихся в международных актах, конституции, федеральных и федеральных конституционных законах. Благодаря этой особенности, административное право характеризуется множеством подзаконных актов, долю которых имеют общие нормы административного права в какой-нибудь сфере, утверждая правила, определённые регламенты, а другая часть - нормы права, приготовленные для установки какой-либо определенной «частной» ситуации на базе более общих норм, утвержденных актом, который имеет более высокую юридическую силу.

1.2 Виды источников административного права

1. Международные соглашения

2. Конституция Российской Федерации

3. Законы (федеральные , конституционные, и законы субъектов Российской Федерации) - регламентируют разнообразные вопросы в системе способа организации и деятельности федеральных органов исполнительной власти.

4. Указы Президента Российской Федерации и нормативно- правовые акты субъектов Федерации - устанавливают правовой статус федеральных органов исполнительной власти, которые находятся под руководством Президента РФ и глав субъектов Федерации.

5. Постановления Правительства Российской Федерации и нормативные правовые акты правительств субъектов - устанавливают правила и регламент исполнения какой-либо деятельности в сфере управления.

6. Нормативные правовые акты и предписания федеральных и региональных органов исполнительной власти и органов МСУ, регламентируют разнообразные сферы общественных отношений.

Систематизация источников административного права:

А) На федеральном уровне:

- Общепринятые позиции и нормы международного права, международные соглашения РФ
- Конституция РФ, Конституции, уставы субъектов РФ
- Постановления Конституционного суда России
- Федеральные конституционные законы (ФКЗ)
- Фед. законы, кодексы РФ и начала законодательства РФ.
- Указы Президента России
- Нормативные акты палат Фед. Собрания
- Постановления Правительства Российской Федерации
- Нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти (постановления, приказы, распоряжения, и т. д.)
- Нормативные акты отдельных федеральных государственных органов с особым статусом (например: Центральный банк России).

Б) Региональный уровень:

- Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации
- Постановления конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации
- Законы субъектов Российской Федерации
- Нормативно-правовые акты высших должностей субъектов Российской Федерации
- Нормативные акты представительных органов гос. власти субъектов Российской Федерации
- Нормативно-правовые акты высших исполнительных органов государственной власти субъектов России
- Нормативные акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отраслевой и функциональной направленности.

В зависимости от юр. силы все источники административного права надо распределить на несколько типов:

1. Акты федеральных органов.

Подразделяются на законы и подзаконные акты.

Законы:

- 1) Конституция РФ
- 2) ФКЗ (Федеральные Конституционные законы)
- 3) ФЗ (Федеральные законы)

Подзаконные акты:

- 1) Акты Президента - очень значимый источник административного права России.
- 2) Постановления и Распоряжения Правительства РФ
- 3) Нормативно-правовые акты министерств и иных центральных органов.
- 4) Приказы, постановления, распоряжения других федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

2. Акты субъектов Российской Федерации.

Разделяются на законы и подзаконные акты субъектов Федерации.

Законы субъектов РФ:

- 1) Конституции (уставы) субъектов
- 2) Законы субъектов.

Подзаконные акты субъектов РФ:

- 1) Указы, постановления высшего должностных лиц субъекта РФ
- 2) Постановления и распоряжения правительств субъектов Российской Федерации
- 3) Приказы, постановления министерств и ведомств субъектов Российской Федерации

4) Приказы, постановления иных органов субъектов Российской Федерации

3. Акты органов МСУ (Местного Самоуправления)

В наше время признаются самостоятельной, суверенной от органов государственной власти, но подчиненной Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации, издаются муниципалитетами, советами и старостами территорий, собственно городских и сельских поселений, и самим населением.

Виды актов Местного самоуправления это:

-распоряжения

-решения

Настоящая Конституция РФ впервые на практике отечественного законодательства укрепила утверждения, соответственно которым «общепризнанные международные нормы, касающиеся прав человека, обладают преимуществом перед законами Российской Федерации и непосредственно порождают права и обязанности граждан России». Международными актами, в частности, регламентируются отдельные проблемы безвизового пересечения рубежей, таможенного контроля, дорожного движения. «Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» (ч. 4 ст. 15 Конституции России). Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ)

Административное право относится к численности самых несистематизированных отраслей Российского права. Это обуславливается многообразием сферы административного права. Главная задача систематизации административного права определена тем, что имеется многообразность его источников и административно - правовых норм.

Глава 2. Система административного права

Система административного права - означает его внутреннее строение, которое выражается в цельности и слаженности административных норм, но наряду с этим, разделением административного права на отдельные правовые институты.

Группирование однородных административно-правовых норм разрешает обеспечивать нераздельность системы административного права.

Главным требованием к системе административного права является необходимость ее жесткой внутренней упорядоченности. Систематизированная цельность отрасли придает ей стабильность. Система административного права состоит из различных административных норм права, институтов и подотраслей, взаимосвязанных между собой. Юридические нормы по своему содержанию и поля деятельности классифицируются по отраслям и институтам права, образуя неделимую систему.

Правовая отрасль - совокупность юридических норм, регулирующих существенный круг однородных общественных отношений и связанных совокупным предметом и методом.

Подотрасль - совокупность институтов одной и той же отрасли права. Институт права - комплекс юридических нормативно - правовых норм, который является характерным компонентом отрасли права и регламентирующий небольшой круг однородных общественных отношений.

Система административного права поделена на общую и особенную части.

Общая часть сплавляет нормы, регулирующие общественные отношения, единые для всех отраслей и институтов государственного управления. В нее включаются нормы, сосредоточивающие принципы и содержание государственного управления, исполнительной власти, конструкцию административно-правового регулирования, правовое положение субъектов.

Особенная часть охватывает нормы, регулирующие общественные отношения в конкретных областях и сферах хозяйства страны).

В общей части административного права выделяются нормы и институты определяющие:

- Методы и предмет регулирования
- Характеристику административных норм

- Специфику административно-правовых отношений
- Правовой статус участников административных связей
- исходные положения организации и деятельности органов исполнительной власти
- Формы и методы реализации исполнительной власти, а так же правовые акты управления
- Устройство предоставления законности в сфере исполнительной власти, в том числе способ обжалования противоправных действий

Строение особенной части административного права обусловлена отдельными сферами государственного управления, например выделяют:

- Управление экономической сферой, которая, в свой черед разделится на:

- 1) управление государственным имуществом
- 2) объединенные задачи управления, сплоченные с предпринимательской деятельностью
- 3) управление антимонопольной деятельностью
- 4) управление промышленностью
- 5) управление сельским хозяйством
- 6) управление транспортом
- 7) управление связью
- 8) управление ЖКХ.

- Управление социально-культурной сферой, в которой выделяют управления образованием, управление в научной сфере, управление культурой, управление здравоохранения и социального обеспечения.

-Управление административно-политической сферы, подразделяющееся на управление в области обороны, управление в сфере безопасности, управления внутренними делами, управление иностранными делами, управление в области юстиции.

Немаловажно различать систему административного права, то есть, совокупность институтов, подотраслей и норм административного права и систему административного законодательства, играет роль совокупностью действующих законодательных и иных нормативных правовых актов, связанных между собой и регулирующих соответствующие отношения в сфере публичного управления. В основном они сходятся по целевой направленности, по принципам построения, по структурно-нормативным подразделениям.

Отрасль административного права делится:

-нормативно-структурная (предмет административного права, сферы регулирования, принципы, нормы)

-органы исполнительной власти

- государственная служба

-административно-правовые режимы

-административный процесс, законность в управлении

К подотраслям административного права можно причислить:

- «Органы исполнительной власти» с выделением институтов: «Федеральные органы исполнительной власти

«Федеральные министерства», «Иные федеральные органы государственной власти», «Органы исполнительной власти субъектов РФ», «Виды исполнительных органов субъектов РФ». Нужно подчеркнуть, что в соответствующих классификациях республик, областей и др., вероятны более подробные классификации их органов.

-«Государственная служба с вычленением институтов «Государственная служба в государственных органах субъектов Российской Федерации», Государственная служба в учреждениях.

-«Административно-правовые режимы» с институтами «Чрезвычайное положение», «Военное положение», «Таможенный режим», «Функциональные режимы»;

-«Регистрационная деятельность» с помощью институтов

- «Государственная регистрация», «Лицензирование», «Стандартизация» и т.п.

-«Государственное управление в государственной жизни» с институтами «Разграничение функций между органами Российской Федерации и органами субъектов «Компетенция органов исполнительной власти», Институты данной подотрасли отображаются характерным образом в рубриках классификатора, посвященного иным отраслям законодательства;

-Контрольно-надзорная деятельность с институтами «Учёта «Контроля», «Надзора».

Существенный ряд институтов права и законодательства может подразделяться на подинституты. Это разделение в них не всегда может сходиться. Дробление отрасли на подотрасли, институты, подинституты, акты, нормы выражает их связь и внутреннюю подчиненность.

2.1 Субъекты административного права

Под субъектом права понимается наделённое способностью иметь и осуществлять свои права и обязанности, непосредственно или же через представителя.

В административно-правовой науке нормы воплощаются в жизнь гражданами, и их обществами, органами государства, являющимися субъектами административного права, обладателями общепринятых прав и обязанностей. Субъекты права наделены определенными полномочиями. Они в свою очередь имеют некоторые особенности по своему характеру и формулировки.

Компетенции субъектов административного права могут являть право гражданина на получение высшего образования либо занятия предпринимательской деятельностью или только обязанности, такие как, обязанность граждан и организаций следовать правилам общественного порядка, прибыть в правоохранительные органы по вызову и т.д. Существуют полномочия, которые имеют ряд правообязанностей, к примеру, право учиться в образовательном учреждении и обязанность получить там образование регламентируется государством.

Полномочия, какими награжден субъект административного права, даются ему в некоторых моментах по желанию, к примеру, гражданин может обратиться с заявлением в какой-нибудь государственный орган, в ином моменте - наперекор

его желанию - гражданин при привлечении его к административной ответственности, наделается обязанностями.

Правовой статус субъекта административного права организуется его правами и обязанностями.

Правовой статус это комплексная категория, выражающая отношения общества и личности государства и гражданина личности и коллектива. Правовой статус субъекта административного права формирует единые нормы для всех субъектов, к примеру, нормы о праве обращения субъектов в государственные органы с заявлениями, жалобами, предложениями. Вместе с едиными для всех нормами, правовой статус связывает внушительное количество норм, которые исполняются исключительно только данным субъектом, к примеру, регламент организации общественных объединений, зафиксированный в законодательстве, направленный исключительно этим субъектам административного права.

В зависимости от вида и объема компетенций субъекты административного права разделяются на определенные группы и виды. Вследствие этого разумно с позиции практики юридического регулирования и освоения этой проблемы систематизировать субъекты административного права на группы, всякая из которых обладает своим административно-правовым статусом.

Субъекты административного права разделяются на две группы: физические лица и юридические лица. В основание такого разграничения лежат отличия в выражении свободы и интереса, и отличия в наборе определенных полномочий субъектов - так полномочия физических лиц характерны лишь им и никак не характерны для организаций или же напротив, в частности обязанность иметь Устав организации.

Как субъекты административного права, физические лица являются категорией, захватывающей четыре вида субъектов: личность, гражданин, иностранный гражданин, апатрид. В основе выделения данных видов берется степень связи лица с государством и следующий отсюда объем прав и обязанностей. Так например, у гражданина России определенный объем правового статуса, у апатрида, даже и живущего на территории Российской Федерации, совсем другой объем, у иностранного гражданина на территории РФ - третий. Юридические лица, как субъекты административного права тоже должны быть поделены на виды и группы. Прежде всего все организации нужно разбить на государственные и не государственные. Государственные организации реализовывают задачи, функции,

полномочия, вверенные им государством, строятся на собственности государства и управляет ими государство, к доле государственных организаций имеют отношения органы государства, государственные предприятия и учреждения.

2.2 Граждане - субъекты административного права

В состоянии нынешнего гражданского общества и правового государства урегулирования положения личности обязано охватывать значительно важное первостепенное место. Государство и право в числе своих органов и должностных лиц должны быть на службе у общества и его членов.

Осуществлять становление гражданского общества, защищать порядок и создавать безопасность лиц его частей это и есть главнейшая цель государства и права, как метода реализации государством своих настоящих задач и функций.

Распознают субъекты административного права и субъекты административных правоотношений. Субъекты административного права обуславливаются в правовых нормах как вообще граждане, объединения обществ, государственные организации, негосударственные организации, предприятия и формирования, рабочие коллективы. Они имеют возможность в процессе длительного времени не быть ни с кем в административных правоотношениях, другими словами не быть их субъектами.

Главная специфика граждан в качестве участников административных правоотношений - это то, что они играют роль частных лиц, иными словами, они осуществляют свои собственные гражданские права и обязанности в области исполнительной власти. Отталкиваясь от этого административные правоотношения среди граждан и соответствующих органов, имеющих государственно - властные полномочия, формируются в связи с:

1. осуществлением гражданами принадлежащим им по закону прав в структуре исполнительной власти.
2. реализацией положенных на граждан обязанностей в структуре исполнительной власти.
3. неисполнением гражданами своих обязанностей.

4. неисполнением органами исполнительной власти или их должностными лицами прав и интересов граждан.

Первостепенные права и обязанности граждан РФ в сфере исполнительной власти составляют часть прав и свобод, закрепленных в Конституции Российской Федерации и собраны в законах и других нормативно-правовых актах. К примеру, граждане Российской Федерации управомочены участвовать в управлении делами государства как прямо, так и через представителей.

Граждане России управомочены обращаться лично, либо адресовать индивидуальные и совместные обращения в государственные органы и органы Местного самоуправления (ст.33). Любой, кто легально находится на территории Российской Федерации, управомочен беспрепятственно перемещаться, выбирать место своего пребывания и жительства, а также без затруднений выезжать за пределы РФ и возвращаться.

Имеется еще большое число прав и обязанностей, закрепленных в Конституции Российской Федерации и иных законодательных актах.

Кодекс об административных правонарушениях определяет процессуальный порядок являющийся существенной гарантией законного и обоснованного привлечения граждан к административной ответственности за их незаконные действия в сфере исполнительной власти. Приводя пример: Россия гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина (ст.45). "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 02.11.2013) (с изм. и доп., вступающими в силу с 15.11.2013)

Административно-правовое положение граждан бывает разным. Оно может определяться объемом и характером их административной правосубъектности, которую основывают административная правоспособность и дееспособность. Для того чтобы приобрести права и обязанности в сфере исполнительной власти, то есть быть участником административных правоотношений, гражданин, как и иные субъекты административного права, обязан иметь административную правоспособность. Под ней понимается обеспеченная государством возможность иметь субъективные права и осуществлять юридические обязанности. Она появляется с момента рождения и прекращается с его смертью. Ст. 19 Конституции провозглашает равноправие всех граждан перед законом и судом, которое гарантируется государством.

Граждане имеют равный объём административной правоспособности в социальной, хозяйственной, культурной и административно - политической сферах.

Правоспособность в административном праве характеризуется незаменимым условием административной дееспособности, под которой понимается способность гражданина своими действиями приобретать субъективные права и выполнять положенные на него юридические обязанности в сфере исполнительной власти. Таким образом административная дееспособность представляется как способность гражданина реализовать надлежащую правоспособность.

Административная дееспособность, обычно начинается по достижении гражданином совершеннолетия то есть 18-ти лет, а в некоторых случаях - раньше, например с достижением 16 летнего возраста. Граждане, в частности, имеют одинаковую административную дееспособность, но в зависимости от состояния здоровья отдельные из них могут являться частично либо полностью недееспособными.

Полностью дееспособные граждане имеют возможность реализовывать свои субъективные права и обязанности, войдя в определенные административно-правовые отношения и являться стороной, которая должна выполнять требования, адресованные органами исполнительной власти, либо стороной, которая осуществляет относящиеся к ней права.

2.3 Общественные объединения как субъекты административного права

Право граждан на объединение регламентировано статьёй 30 Конституции Российской Федерации. Общественные объединения - это объединение граждан на добровольной основе, некоммерческий союз, созданный по инициативе граждан, объединённых на основании единства интересов для реализации общих целей и интересов. Эти цели должны быть указаны в уставе общественного объединения.

Существенной особенностью общественного объединения является добровольность его создания и формирования. Подразумеваться, что граждане имеют право образовывать по своему собственному выбору и предпочтению общественные объединения без санкций органов государственной власти и органов местного самоуправления, ещё могут вступать в такие общественные объединения на условиях чёткого соблюдения уставов и норм. Такие общественные

объединения могут регистрироваться в установленном законом порядке.

Участниками общественных объединений могут быть как физические лица, так и юридические лица, а именно общественные объединения, чья заинтересованность в едином общем решении определенных задач данного объединения оформляется с помощью специальных персональных документов или заявлений, которые санкционируют учёт количества членов общественного объединения. Это регламентируется в целях предоставления равноправия его членам.

Общественные объединения создаются как:

-общественные организации

-общественные движения

-общественные фонды

-общественные учреждения.

Имеются еще и общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения.

Нельзя создавать общественные объединения, деяния и цели которых сориентированы на принудительное изменение основы конституционного строя и разрушение единства границ Российской Федерации, угрозы безопасности России как таковой, организация вооруженных формирований, разжигание вражды.

Иметь права и нести обязанности общественные объединения как юридические лица могут со времени государственной регистрации этих объединений в специальных учреждениях юстиции. В связи с этим, органы юстиции вписывают их в единый реестр юридических лиц.

Правоспособности этих объединений по своему объему может быть различной. Так например, общественные объединения в отдельных моментах выдвигаются как субъекты, которые выполняют управленческую деятельность в глубоком объеме и самостоятельно. Так же общественные объединения принимают участие в исполнении некоторых управленческих функций.

Органы юстиции, которые фиксирующие создание общественного объединения, ведут контроль за тем, чтобы деятельность их отвечала уставным целям.

Деятельность общественных объединений можно приостановить на установленные сроки в связи с решением суда, в том случае, если есть нарушение Конституции Российской Федерации, конституций субъектов, законодательства России, в том числе и в результате совершения определенных поступков, которые не соответствуют уставным целям и направлению деятельности.

Заключение

В настоящее время административное право, если сравнивать его с другими правовыми отраслями выдается необыкновенной подвижностью (частые модификации преобразования,). Конституция Российской Федерации основывает крепкую правовую базу для претворения в жизнь подобного рода работы, вливая формирование устойчивого законодательства по важнейшим вопросам организации функционирования устройства исполнительной власти, упорядочения большой массы действующих административно-правовых норм дифференцированного уровня, зачастую устарелых и противоречивых.

На сегодняшний день в этом направлении сделана существенная работа в рамках проводимой в России административной реформы.

Сейчас кодифицирован всего лишь один правовой институт российского административного права. Речь идёт КоАП РФ (Кодекс об административных правонарушениях) объединивший нормы материального и процессуального административного права.